

**Акт
внеплановой проверки**

г. Ижевск

«13» ноября 2018 г.

Управлением контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд и исполнения муниципальных правовых актов Администрации города Ижевска (далее – **Управление контроля**) проведена внеплановая проверка Муниципального автономного учреждения «Агентство «Столица Ижевск» (далее – **Учреждение, Заказчик**).

Предмет проверки: соблюдение действующего законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Цель проведения проверки: исполнение поручения Временно исполняющего полномочия Главы муниципального образования «Город Ижевск» от 17.10.2016 г. № 15582/01-22ДО.

Проверяемый период: 2018 год.

Проверка проведена: В период с 17.10.2018 г. по 13.11.2018 г. заместителем начальника Управления контроля Лекомцевым Константином Вениаминовичем с выходом 18.10.2018 г. по месту нахождения Учреждения: г. Ижевск, ул. Ворошилова, 67А (ИНН: 1840052704).

Проверка осуществлена на основании: Положения об Управлении контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд и исполнения муниципальных правовых актов Администрации г.Ижевска, утвержденного распоряжением Главы муниципального образования «Город Ижевск» от 16.02.2016 г. № 51-к, поручения Временно исполняющего полномочия Главы муниципального образования «Город Ижевск» от 17.10.2016 г. № 15582/01-22ДО.

В ходе проверки проанализированы документы Учреждения (Устав Учреждения, приказы Учреждения, План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 г., Положение о закупках, договоры и др.) на соответствие их:

Гражданскому кодексу РФ,

Бюджетному кодексу РФ,

Федеральному закону РФ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ),

Федеральному закону РФ от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»,

Постановлению Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Положение о размещении в ЕИС информации о закупке),

Постановлению Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила формирования плана закупки),

Постановлению Правительства РФ от 31.10.2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (далее – Порядок ведения реестра договоров).

Установлено:

Учреждение возглавляет руководитель – главный редактор Реверчук Елена Николаевна с 04.05.2018 г. на основании приказа Первого заместителя Главы Администрации города Ижевска от 04.05.2018 г. № 42-л.

В соответствии с Уставом Учреждения, в редакции, действующей на момент проверки, Учреждение создано в соответствии с постановлением Администрации г. Ижевска от 16.02.2016 г. № 22 «О создании муниципального автономного учреждения «Агентство «Столица Ижевск».

Учреждение является некоммерческой организацией и не ставит извлечение прибыли основной целью деятельности. Является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс.

Создано для выполнения работ, оказания услуг в сфере средств массовой информации.

Целями деятельности Учреждения является обеспечение прав граждан на получение информации о деятельности органов местного самоуправления Муниципального образования «Город Ижевск», наиболее значимых событиях в общественно-политической, социально-экономической жизни города Ижевска, распространение иной официальной и социально значимой информации.

Уставом предусмотрен коллегиальный орган управления Учреждением – Наблюдательный совет Учреждения, который создается в составе не менее чем 5 и не более чем 11 членов со сроком полномочий 5 лет.

1. Организация работы по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд заказчика

1.1. Согласно статье 2 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ).

30 июня 2018 г. во исполнение пункта 3 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ наблюдательным советом Учреждения утверждено Положение о закупке (протокол № 9 от 30.06.2018 г.) в новой редакции и 04.07.2018 г. Положение о закупке размещено в ЕИС, т.е. в установленный законом срок.

1.2. 29 декабря 2017 г. Учреждением размещен план закупки товаров, работ, услуг № 2170270821 на период с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г.

Согласно пункту 14 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке размещение информации о внесении в план закупки изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты внесения в него изменений.

В соответствии с пунктом 18 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке для размещения информации о внесении изменений в план закупки представитель заказчика в порядке, предусмотренном пунктом 15 указанного Положения, вносит изменения в структурированный вид плана закупки и (или) размещает измененный электронный вид плана закупки либо вносит изменения в структурированный вид плана закупки и размещает измененный графический вид плана закупки, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке.

Пунктом 5 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке установлено, что изменение размещенной в единой информационной системе информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Учреждение 10.01.2018 г., 18.07.2018 г., 16.10.2018 г. разместило в ЕИС измененный план закупок № 2170270821 на период с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г.

Однако в нарушение указанных выше требований размещенный в ЕИС Учреждением 16.10.2018 г. измененный электронный вид плана закупки № 2170270821 для целей определения соблюдения установленного срока размещения информации о внесенных в него изменений **не содержит дату его утверждения.**

Кроме того, Учреждение во всех случаях внесения изменений в план закупок **не разместило в ЕИС документы, содержащие перечень внесенных изменений.**

1.3. В пункте 7 Правил формирования плана закупки предусмотрено, что план закупки должен иметь ежемесячную или поквартальную разбивку.

В нарушение указанной нормы план закупки Учреждения не имеет ежемесячной или поквартальной разбивки.

1.4. Частью 3 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ определено, что заказчики размещают в ЕИС план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет.

В нарушение данной нормы план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств Учреждение в ЕИС не разместило.

1.5. В пункте 9 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке установлено, что сведения, содержащиеся в файле электронного вида, или в файле с графическим образом оригинала документа **должны совпадать со сведениями, содержащимися в документах, составленных с помощью функционала ЕИС**, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала ЕИС.

В нарушение указанной нормы, составленные Учреждением с помощью функционала ЕИС сведения о способах закупки (всего указано 16 способов), **не совпадают со способами закупок**, предусмотренными в разделе 3 Положения о закупке Учреждения, графический вид которого размещен в ЕИС.

Положение о закупке Учреждения предусматривает всего 5 способов закупки, в том числе: открытый конкурс, аукцион, открытый аукцион в электронной форме, запрос котировок (запрос цен) и закупка у единственного поставщика.

Для справки.

За размещение в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, установленная в частию 5 статьи 7.32.3. и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

В период времени с 23.01.2017 г. по 09 мая 2018 г. лицом, ответственным за размещение в ЕИС информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в связи с увольнением ответственного лица являлся руководитель – главный редактор Учреждения в силу заключенного с ним трудового договора.

С 10 мая 2018 г. на основании приказа Учреждения от 10.05.2018 г. № 11/1 ответственным лицом за формирование и размещение информации о закупках в ЕИС назначен ответственный секретарь газеты «Столица Ижевск» - Золотухина Юлия Рашитовна.

2. Осуществление закупок путем проведения конкурентных процедур

2.1. За проверяемый период времени Учреждением проведено:

- 2 открытых аукциона в электронной форме на закупку услуг по печатанию газет;
- 1 запрос котировок в электронной форме на закупку транспортных услуг по доставке печатной продукции.

2.2. 15 января 2018 г. Заказчиком в ЕИС размещено извещение № 31806014698 о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по печатанию газет.

В нарушение требований части 9 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ (в редакции, подлежащей применению при проведении закупки) и пунктов 6.3.1., 14.2. Положения о закупке Учреждение, наряду с документацией об аукционе, в извещении о проведении аукциона указало требования к участникам закупки и требования к содержанию заявки.

При этом, предусмотренные извещением требования, что у участника должен отсутствовать конфликт интересов между участником закупки и заказчиком, а также участником закупки не может быть офшорная компания, **отсутствует в документации об аукционе.**

В пункте 6.3. Положения о закупке установлено, что сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Указание в извещении о закупке противоречивой не подлежащей указанию в силу закона информации вводит потенциальных участников закупки в заблуждение относительно заявленных заказчиком требований к участникам закупки и содержанию заявки.

Аналогичные нарушения допущены Заказчиком при проведении закупки № 31806728047.

2.3. Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 2 от 05.02.2018 г. по закупке № 31806014698 на участие в аукционе было допущено 4 участника из 4 претендентов на участие, подавших заявки.

Победителем торгов признано ООО «Сити Принт» (ИНН: 4345246235).

Пунктом 14.5.2.1. Положения о закупке Учреждения установлено, что аукционная заявка для юридического лица в обязательном порядке должна содержать, в том числе:

- копии учредительных документов с приложением имеющихся изменений;
- справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 (тридцать) дней до срока окончания приема аукционных заявок.

В силу части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ (в редакции, подлежащей применению при проведении закупки) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В нарушение указанных требований, размещенная в ЕИС документация об аукционе не содержит требования о представлении вместе с заявкой на участие в аукционе документов, перечисленных в пункте 14.5.2.1. Положения о закупке.

Также в документации об аукционе указано такое требование к участникам закупки как: *«показатели финансово-хозяйственной деятельности участника закупки должны свидетельствовать о его платежеспособности и финансовой устойчивости»*. Однако какими документами участник аукциона должен подтвердить свое соответствие этому требованию документация об аукционе сведений не содержит.

Аналогичные нарушения допущены Заказчиком при проведении закупки № 31806728047.

2.4. Учреждение в нарушение пункта 14.5.2.1. Положения о закупке необоснованно допустило до участия в открытом аукционе № 31806014698 трех участников, не представивших предусмотренные Положением о закупке документы, а именно: ООО «Кировская областная типография» (ИНН: 4345257237), ОАО «Издательско-полиграфический комплекс» (ИНН: 5906066088) не представили в составе заявки справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 (тридцать) дней до срока окончания приема аукционных заявок.

ООО «Глагол» (ИНН: 1650058634) не представило копии учредительных документов с приложением имеющихся изменений.

Таким образом, проведенный Учреждением открытый аукцион в электронной форме № 31806014698 должен был быть признан Заказчиком несостоявшимся на основании пункта 14.8.7. Положения о закупке.

2.5. 18 июля 2018 г. Учреждение разместило в ЕИС извещение № 31806728047 о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по печатанию газет.

Согласно размещенному в ЕИС протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 2 от 08.08.2018 г. к участию в аукционе допущено 3 участника.

Исходя из представленных к проверке документов, у Заказчика не имелось правовых оснований допускать до участия в аукционе все поданные заявки, поскольку в нарушение пункта 14.5.2.1. Положения о закупке заявившиеся участники не представили в составе заявок обязательные документы, предусмотренные Положением о закупке, а именно: ООО «Кировская областная типография» (ИНН: 4345257237) и ОАО «Издательско-полиграфический комплекс» (ИНН: 5906066088) не представили в составе заявок: 1) копии учредительных документов; 2)

выписки из ЕГРЮЛ, полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения; 3) справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 (тридцать) дней до срока окончания приема аукционных заявок.

ООО «Сити Принт» (ИНН: 4345246235) не представило справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 (тридцать) дней до срока окончания приема аукционных заявок.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 09.08.2018 г. победителем аукциона признано ООО «Сити Принт» (ИНН: 4345246235).

Таким образом, Учреждение необоснованно признало торги состоявшимися, а указанное выше общество победителем.

2.6. 12 января 2018 г. Заказчиком размещено извещение № 31806009009 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора оказания транспортных услуг по доставке печатной продукции.

Пунктом 9.2.2.8. Положения о закупке предусмотрено, что в извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны последствия признания запроса котировок несостоявшимися.

В нарушение указанного пункта извещение № 31806009009 о проведении запроса котировок в электронной форме не содержит такие сведения.

2.7. Согласно имеющимся в ЕИС сведениям Заказчик 17.01.2018 г. разместил проект изменения в извещение о закупке № 31806009009.

Пунктом 5 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке установлено, что изменение размещенной в единой информационной системе информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

В нарушение данного пункта документ, содержащий перечень внесенных изменений в извещение о запросе котировок, Заказчик в ЕИС не разместил.

2.8. В соответствии с пунктом 3.1.1. Положения о закупке электронная форма проведения закупки предусмотрена только для открытого аукциона.

Однако извещение № 31806009009 Заказчик разместил о проведении запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, Заказчик осуществил закупку услуг способом, не предусмотренным Положением о закупке.

Для справки.

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, установленная в частью 7 статьи 7.32.3. и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

3. Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

3.1. Согласно представленному к проверке реестру гражданско-правовых договоров в 2018 г. (на момент проведения проверки) Учреждение заключило 31 договор, 28 из которых заключены по результатам закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика на общую сумму 550 922,94 руб. (Пятьсот пятьдесят тысяч девятьсот двадцать два рубля 94 копейки).

В пункте 5.4. Положения о закупке определены случаи, когда Учреждение вправе применять процедуру закупки у единственного поставщика. **Всего установлено 40 случаев**, в том числе закупка любых товаров, работ и услуг по распоряжению руководителя на сумму до 200 000,00 рублей.

Как отмечено в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги **обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам** (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

Принимая во внимание указанный вывод Управление контроля считает, что предусмотренное в Положении о закупке количество случаев, при которых Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика, является необоснованно завышенным.

Такой подход Учреждения при установлении условий для закупочной деятельности противоречит принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика. Кроме того, влечет за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников в закупках Учреждения.

3.2. Пунктом 6.3.1.5. установлено, что извещение о закупке указываются сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

При этом в данном пункте также предусмотрено, что расчет начальной (максимальной) цены договора осуществляется с использованием метода сопоставимых рыночных цен.

Как следует из содержания размещенных Заказчиком извещений о проведении закупки у единственного подрядчика (исполнителя) № 31807101146 и № 31806014365 сведения о расчете начальной (максимальной) цены договора отсутствуют.

Следовательно, Заказчик, при заключении договоров с единственным подрядчиком (исполнителем), вопреки требованиям пункта 6.3.1.5. Положения о закупке не использовал метод сопоставления рыночных цен и заключил договоры без изучения рынка, что не согласуется с установленным в статье 3 Федерального закона № 223-ФЗ принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

3.3. 01 октября 2018 г. Заказчик заключил договор на оказание услуг по подготовке материалов в газету «Столица Ижевск» № 19 от 11.10.2018 г. в размере 3 полос.

Оказанные услуги приняты по акту от 11.10.2018 г. с отражением в нем факта оказания услуг полностью и в срок.

Между тем, на официальном сайте муниципального образования «Город Ижевск» опубликован в графическом виде выпуск газеты № 19 от 11.10.2018 г., из которого видно, что предусмотренная договором тема материала «Этнографический диктант» объемом 0,5 полосы отсутствует в тексте газеты, т.е. Заказчик принял по акту услуги в объеме, не соответствующему предмету договора.

По данному факту представитель Заказчика пояснил, что на Редколлегии было принято решение об опубликовании данного материала в следующем номере газеты (№ 20 от 25.10.2018 г.)

Однако подтверждающие такое решение документы к проверке не представлены, поэтому проверить его достоверность не представилось возможным.

Таким образом, Заказчик по факту оказания ему по указанному договору услуг принял их в несоответствующему предмету договора объеме.

Своевременность и достоверность размещения сведений об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, подлежащих размещению в сети Интернет в соответствии с законодательством Российской Федерации

Согласно части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.07.2018 г.) Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС:

